



Experiencia comparada para la reapertura

Camila Arroyo, Tomás Cortés, Eduardo Engel, Diego Pardow y Pablo Simonetti

26 de junio de 2020

Reino Unido

1. El 10 de mayo el primer ministro realizó un [discurso](#) en el que se detallaba el inicio de la fase de apertura programada para el 13 de mayo:
 - Nuevo sistema de alerta covid-19 dirigido por el *Joint Biosecurity Centre* covid-19. Habrán 5 niveles de alerta, y dependiendo del nivel se determinarán las medidas de distanciamiento social (más bajo el nivel, menos medidas). El nivel 1 es aquel donde la enfermedad ya no está presente en el Reino Unido, y el nivel 5 sería aquel donde el *National Health Service* (NHS) hubiese estado abrumado.
 - Testear potenciales víctimas y trazar contactos. Siguen (a la fecha del anuncio) testeando miles de personas por día.
 - Vuelta a la normalidad (2 meses desde el anuncio):
 - Trabajadores que deben volver a trabajar (que no pueden trabajar desde la casa) son alentados a que lo hagan, pero evitando el transporte público y manteniendo distancia social.
 - Nuevas directrices para que los empleadores preparen los lugares de trabajo seguros para covid-19.
 - Se anima a las personas a ir a parques y hacer deporte al aire libre, solo con miembros del hogar.
 - Multas para quienes no cumplan reglas de distanciamiento social.
 - Apertura de tiendas no esenciales programadas para el 1 de junio (se llevó a cabo el 15 de junio, ver <https://www.wired.co.uk/article/uk-lockdownenlace>).
 - En julio se espera abrir lugares públicos.

- Se establece cuarentena obligatoria de 14 días para personas que ingresen al país por aire.

2. Criterios para relajar restricciones:

- Asegurarse que el NHS pueda aguantar la demanda.
 - Una baja sostenida y consistente de la tasa de mortalidad diaria.
 - Tasa de incidencia debe bajar a niveles manejables.
 - Disponer de un stock asegurado de tests y de equipamiento personal de protección para los profesionales de la salud.
 - Las medidas de desconfinamiento que se adopten no pueden elevar el R sobre 1.
3. Promedio móvil (7 días) de la [tasa de positividad](#) al 10 de mayo de un 7,5 % (día del anuncio). Al 15 de junio un 2 % (apertura de locales no esenciales).

España

1. Plan de 4 fases para llegar a lo que se denomina la “nueva normalidad” (ver [enlace](#)):
- Fase cero (4 de mayo en casi toda España): Salidas individuales para hacer ejercicio, apertura de locales y establecimientos con cita previa para atención individual de clientes (delivery), preparación de locales públicos para la siguiente fase.
 - Fase 1 (11 de mayo): Apertura del comercio pequeño bajo condiciones estrictas de seguridad, excepto centros comerciales grandes, apertura de terrazas con limitación de ocupación hasta el 30 %, horario preferente para mayores de 65 años en los locales, lugares de culto con un límite de un tercio de la capacidad.
 - Fase 2 (al menos dos semanas después de la fase anterior): En restaurantes se abre espacio interior con limitación de un tercio. Comienza la apertura de cines y teatros, con preasignación de butacas y un máximo de un tercio.
 - Fase 3 (al menos dos semanas después de la fase anterior): Uso de mascarilla fuera del hogar, en el ámbito comercial máximo un 50 % de ocupación, con una distancia mínima de 2 metros. Apertura de bases y discotecas con un máximo de ocupación del 50 %.
2. Cuatro indicadores para cambio de fase por provincia (ver [enlace](#)):
- Sistema sanitario: Principal importancia número de camas UCI, que los centros dispongan de al menos la mitad de sus unidades de cuidados intensivos libres y que tengan respiradores de reserva. También stock de mascarillas, pruebas PCR y capacidad de laboratorios para analizarlas.

- Situación epidemiológica: Número de casos con sintomatología compatible con covid-19, número de nuevos contagios confirmados por laboratorio, infectados que precisan hospitalización y cuántos acaban en UCI. También se analizará número de fallecidos. Se analizará si los afectados estuvieron en contacto con positivos conocidos, el número de contactos estrecho identificado por cada caso y cuántos de estos desarrollan síntomas.
 - Medidas de protección en lugares públicos y de transporte.
 - Movilidad y situación socioeconómica: Se analizarán los movimientos interprovinciales, de largo recorrido, o la utilización de transporte público en grandes ciudades.
3. Promedio móvil (7 días) de la [tasa de positividad](#) al 4 de mayo de 2,6% (inicio fase 0), y 3% al 11 de mayo (inicio fase 1).

Nueva York

1. Se dividió el estado en 10 regiones, con el objetivo de organizar el desconfiamiento. Para empezar con las fases de desconfiamiento, cada región debe cumplir con las siguientes siete métricas (ver [enlace](#)):
 - 14 días con hospitalizaciones en declive o mantenerse por debajo de 15 nuevas hospitalizaciones (media móvil de 3 días).
 - 14 días con muertes hospitalarias en declive o mantenerse por debajo de las 5 diarias (media móvil de 3 días).
 - Nuevas hospitalizaciones por debajo de 2 por cada 100.000 habitantes (media móvil de 3 días).
 - Porcentaje de camas disponibles y camas UCI sobre el 30%.
 - Testear 30 por cada 1000 habitantes mensualmente (promedio de siete días de nuevos tests por día).
 - 30 *contract tracers* por cada 100.000 habitantes o lo suficiente para cubrir la tasa de incidencia actual.
2. Una vez que se cumplen estos siete criterios, cada región de implementar una “sala de control” con el propósito de monitorear la evolución de estos indicadores, y cuentan con la facultad de desacelerar o incluso cancelar el desconfiamiento si los números se ven problemáticos.
3. El programa de desconfiamiento consiste en 4 fases (ver [enlace](#)):
 - Fase 1: Pueden reanudarse las construcciones (contando con las medidas sanitarias respectivas), y pueden volver a funcionar fábricas y el retail no-esencial (mediante delivery o in-store pickup). Además, se pueden retomar las actividades al aire libre.

- Fase 2: Tiendas no-esenciales pueden reabrir, pero con límites a la capacidad, estrictos protocolos de limpieza y distanciamiento social obligatorio.
 - Fase 3: Se aceptan reuniones sociales de hasta 25 personas. Restaurantes pueden abrir al 50 % de su capacidad con mesas separadas al menos 2 metros.
 - Fase 4: Reuniones de hasta 50 personas. Celebraciones religiosas pueden tener lugar operando al 33 % de la capacidad máxima. Se pueden abrir zoológicos, jardines botánicos, museos (tanto indoor como outdoor) y parques. También se prevee la reanudación de los deportes profesionales sin público.
4. **Tasa de positividad** de 2 % la ciudad de Nueva York al 8 de junio (fecha de inicio de fase 1, ver [enlace](#)).

Alemania

1. Anuncio de pasos a seguir para desconfinamiento el 6 de mayo (ver [enlace](#)):
 - Se anunció que se mantendrán las restricciones sobre el contacto personal cercano hasta el 5 de junio, hasta entonces no habría grandes grupos ni reuniones con múltiples personas de diferentes hogares (solo se pueden reunir familiares de casas distintas).
 - Gobierno federal anunció que se pueden reabrir las tiendas, pero las administraciones estatales pueden decidir mantenerlas cerradas si lo desean.
 - Mediados de mayo: reapertura de restaurantes, bares y café. Con medidas de distanciamiento social y medidas de higiene. Adm. estatales tendrán la última palabra.
 - Responsabilidad a los estados: El gobierno federal dejará en gran medida la responsabilidad de la mayor distensión a los estados, pero está imponiendo un límite superior a las nuevas infecciones: Cualquier estado que informe un aumento de infecciones por encima de cierto umbral tendrá que asumir restricciones más severas decididas por la autoridad federal. Gobiernos estatales decidirán cómo escuelas y guarderías pueden reanudar su funcionamiento.
2. Promedio móvil (7 días) de **tasa de positividad** al 6 de mayo de un 2 %.

Italia

1. Plan de desconfinamiento (ver [enlace](#)):
 - A partir de principios de mayo se relajan algunas restricciones.
 - El 18 de mayo comienza la reapertura de bares y restaurantes, con número reducido de personas, mesas separadas y escudos de plásticos. También se reabrieron peluquerías e iglesias.

- Fines de junio se relajaron algunas restricciones de movilidad y se permite a las personas hacer viajes de distancias más largas.
 - En la fase 3 de desbloqueo (comenzó el 3 de junio) se abrieron de forma unilateral las fronteras y se puso fin a las restricciones de viajes inter regiones. Esta fase finalizó el 15 de junio.
 - 15 de junio se abren teatros y cines, con un límite de 200 personas.
2. Promedio móvil (7 días) de la [tasa de positividad](#) de 3,8% el 1 de mayo (primer relajamiento de restricciones), y 1,5 % el 18 de mayo (inicio de apertura de restaurantes y bares).

Francia

1. Plan de desconfinamiento por etapas, comienza el 11 de mayo (ver [enlace](#)):
- 3 principios fundamentales: progresividad, reversibilidad y adaptabilidad.
2. Anuncios del plan de desconfinamiento:
- Máscaras: Autoridades locales apoyadas por el Estado para la compra de mascarillas, pagando el 50 % del precio.
 - Test: Exámenes masivos para personas sintomáticas, se movilizarán brigadas para identificar a sus contactos. A la salida del confinamiento se harán 700.000 pruebas por semana, las cuáles serán cubiertas el 100 % por seguro médico.
 - Rastreo: Votación para discutir una aplicación de rastreo.
 - Escuela: guarderías con 10 niños como máximo a partir del 11 de mayo, uso de mascarilla obligatorio. Apertura gradual de jardines de infancia y escuelas primarias a partir del 11 de mayo. Reapertura de universidades el 18 de mayo.
 - Trabajo: empresas serán llamadas a mantener el teletrabajo durante las próximas 3 semanas. Plan de actividad parcial se mantendrá hasta el 1 de junio.
 - Tiendas: abren el 11 de mayo, excepto restaurantes y cafés. Deberán cumplir con un número de personas por tienda, protección personal, distancia de un metro, y uso de mascarilla.
 - Transporte: uso de mascarilla obligatoria. Uso de certificado para viajes a más de 100 kms de distancia.
 - Playas cerradas hasta el 1 de junio, museos chicos abren el 11 de mayo, cines y principales museos cerrados. Grandes eventos no se celebrarán antes de septiembre.
3. Promedio móvil (7 días) de la [tasa de positividad](#) de 3% el 1 de junio.

San Francisco

1. Se definieron indicadores clave y se les hace un seguimiento diario. En el [sitio](#) se pueden analizar estos indicadores en tres niveles: rojo, naranja, amarillo y verde. Cada nivel indica si se puede seguir adelante con la reapertura, o si se deben retomar algunas restricciones.
2. Los parámetros a considerar son: Tasa de cambio en las hospitalizaciones covid-19. Promedio móvil del porcentaje de camas UCI disponibles. Promedio móvil de casos diarios por 100.000 habitantes. Promedio móvil de tests realizados diarios y su positividad. Porcentaje de casos trazados a lo largo de las dos últimas semanas. Porcentaje de casos en que se ha podido trazar a sus contactos. Oferta suficiente de los elementos de protección personal para el personal de salud y la comunidad.

Organización Mundial de la Salud (OMS)

1. La transición hacia la apertura debe guiarse por principios de salud pública, y consideraciones económicas y sociales (ver [enlace](#)).
2. ¿Qué condiciones deberían darse para relajar el confinamiento?:
 - Tener bajo control la transmisión del virus.
 - El sistema de salud debe estar con la capacidad instalada para testear, aislar y tratar a cada caso y trazar cada contacto (TTA).
 - El riesgo de brotes debe estar minimizado en entornos de alta vulnerabilidad.
 - Medidas preventivas tienen que estar disponibles en los trabajos, escuelas y otros lugares esenciales.
 - Los riesgos de traer casos importados deben ser lo suficientemente bajos como para poder lidiar con ellos.
 - Compromiso de toda la comunidad en el manejo de la pandemia.
3. La OMS emitió una guía que establece que los gobiernos deberían ver tasas de positividad por debajo del 5% durante al menos 14 días antes de relajar las medidas de distanciamiento social (ver [enlace](#)).