

HACIA EL CHILE QUE QUEREMOS

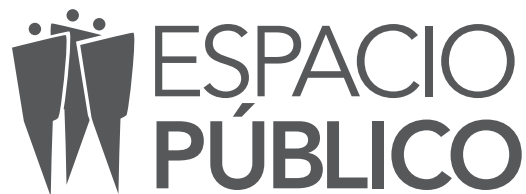
**Propuestas de
Espacio Público**
para enriquecer
los debates
programáticos de
**las candidaturas
presidenciales.**





HACIA EL CHILE QUE QUEREMOS

**Propuestas de
Espacio Público**
para enriquecer
los debates
programáticos de
**las candidaturas
presidenciales.**



Hacia el Chile que queremos

Conoce la versión resumida de las principales **propuestas de Espacio Público**, preparadas en base a nuestras investigaciones de los últimos cuatro años y otros documentos de interés. Con ellas pretendemos enriquecer los debates programáticos de **las candidaturas presidenciales**.

REVERTIR LA SEGREGACIÓN URBANA EN NUESTRAS CIUDADES



Nuestras ciudades reflejan de forma cruda los altos niveles de desigualdad que existen en el país.

Para romper con la segregación, es clave realizar inversión directa por parte del Estado en barrios con altos índices de segregación, aplicar altos estándares urbanos en las zonas segregadas, mejorar la coordinación intersectorial en la planificación y construcción de la ciudad.

PROPONEMOS:

- Instaurar zonas de equidad territorial, en que se focalice la inversión pública.
- Mejorar avenidas, áreas verdes y espacios públicos de barrios segregados (Grandes Alamedas), creando un plan de centros cívicos asociados.
- Fortalecer el gobierno de la ciudad, potenciando los gobiernos regionales.
- Prevenir una nueva ola de "expulsión social", creando un banco de terrenos públicos y estableciendo cuotas e incentivos para la vivienda social.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°02. Vía rápida contra la desigualdad: Propuestas para revertir la segregación urbana en nuestras ciudades. Alejandro Aravena, José De Gregorio e Iván Poduje \(octubre 2013\).](#)

MEJORAR SUSTANCIALMENTE EL TRANSPORTE PÚBLICO EN SANTIAGO



Los problemas del Transantiago son serios: **caída sostenida en la demanda, evasión en niveles de record del 35% y estándares de calidad que se han deteriorado o permanecen bajos.** Se requieren cambios profundos en la lógica del sistema, con mirada estratégica y de largo plazo que busque mejoras en calidad, tiempos e intermodalidad.

PROPONEMOS:

- Generar un Plan Director de Infraestructura basado en una red de Metro, tranvías y trenes suburbanos con foco en calidad de servicios y la integración social.
- Eliminar barreras de entrada al sistema de nuevos concesionarios.
- Disminuir evasión, diversificando las opciones de pago, generando un subsidio a la demanda de estratos más bajos mediante una tarjeta personalizada, entre otros.
- Evitar la caída de demanda mejorando la calidad de servicio, a través de la incorporación de servicios expresos, mayor fiscalización y garantizando los estándares de frecuencia y regularidad.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°11. Transantiago: una licitación que abre oportunidades. José De Gregorio, Annie Dufey, Óscar Figueroa, Mariana Fulgueiras, Clemente Pérez, Iván Poduje y Violeta Rabi \(enero 2017\).](#)

SUPERAR LOS CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES EN EL TERRITORIO



La participación ciudadana en temas ambientales se ha levantado como una demanda persistente en los últimos años en Chile y **se hace indispensable que el Estado ordene el uso del territorio** con una mirada integral y de la mano de las comunidades.

PROPONEMOS:

- Elaborar una Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNPT).
- Otorgar carácter vinculante a Planes Regionales de Ordenamiento Territorial (PROT).
- Establecer el pronunciamiento de los Gobiernos Regionales (GORES) sobre la compatibilidad territorial de los proyectos con la región.
- Desarrollar un proceso de participación ciudadana temprana.
- Crear una institucionalidad nacional de alto perfil que encauce de forma integral los conflictos socioambientales.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°07. Políticas nacionales, territorios regionales: Propuestas para un ordenamiento territorial en energía. Luis Cordero, Daniela Martínez e Iván Poduje \(septiembre 2015\).](#)

[Informe de Políticas Públicas N°08. Del conflicto al diálogo: Cómo avanzar hacia un sistema eficiente de decisiones ambientales participativas. Valentina Durán, Guillermo González, Emilia Ríos, Claudia Sepúlveda, Lorena Schmitt y Rodrigo Wagner \(enero 2016\).](#)

Hacia el Chile que queremos

AVANZAR EN PROBIDAD Y FORTALECIMIENTO DE MUNICIPIOS



Los gobiernos municipales son una pieza clave en la vinculación del poder público con los ciudadanos.

A la vez, una serie de factores generan un **gran riesgo de corrupción** dentro de los gobiernos locales.

PROPONEMOS:

- Establecer políticas de fortalecimiento profesional de los municipios.
- Mejorar la gestión financiera y en los sistemas de compras y adquisiciones.
- Fortalecer políticas de control y fiscalización del ejercicio de facultades discrecionales de las autoridades municipales.
- Limitar la reelección de alcaldes y emparejar la competencia electoral.

POTENCIAR EL SISTEMA DE COMPRAS PÚBLICAS



ChileCompra se ha ido quedando atrás respecto de otros países en la región. Se puede y debe **avanzar para garantizar transparencia y eficiencia, promover la competencia y minimizar los riesgos de corrupción.**

PROPONEMOS:

- Convertir a ChileCompra en el órgano rector de un sistema integrado de compras públicas y fortalecer el Tribunal de Contratación Pública.
- Mejorar la operación del sistema, extendiendo la acción de ChileCompra, y potenciando el uso de bases de licitación y la estandarización de compras recurrentes en todos los servicios.
- Avanzar en fiscalización y sanción a quienes infrinjan normas.

REFORMAR Y TRANSPARENTAR LOS GASTOS EN DEFENSA



Las compras y gastos de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad, como Carabineros y Gendarmería **distan de ser transparentes, y existe poco control sobre los fondos que manejan.** Estos fondos no están asociados exclusivamente a una política nacional de Defensa o seguridad, favoreciendo la discrecionalidad e ineficiencia.

PROPONEMOS:

- Derogar la Ley Reservada del Cobre.
- Fortalecer las capacidades técnicas de las comisiones de Defensa del Congreso.
- Mejorar la evaluación de estos gastos sobre la base de un Plan Estratégico Nacional.

COMBATIR EFICAZMENTE LA CORRUPCIÓN



Si bien Chile aparece bien calificado en diversos índices de transparencia, existe una serie de déficits en la materia que deben enfrentarse para **combatir de modo más eficaz a la corrupción, siguiendo las recomendaciones internacionales.**

PROPONEMOS:

- Mejorar la información disponible por medio de la creación de un sistema oficial de estadísticas que permita dar seguimiento a la incidencia de los delitos de corrupción.
- Establecer penas apropiadas revisando nuestra legislación penal en la materia.
- Aumentar las facultades y capacidades de investigación de este tipo de delitos.
- Potenciar la capacidad institucional del Ministerio Público en su investigación.

PERFECCIONAR LOS MECANISMOS DE FIDEICOMISO DE AUTORIDADES



Si bien recientemente entró en vigencia la Ley N° 20.880 de Probidad en la Función Pública que perfecciona el sistema de declaraciones de intereses y patrimonio, hechos recientes han demostrado que **aún existe espacio para perfeccionarla y evitar conflictos de interés en altas autoridades.**

PROPONEMOS:

- Establecer el fideicomiso Diversificado y público como una mejor herramienta para evitar conflictos de intereses.
- Incorporar a la figura del fideicomiso las inversiones en el extranjero y no solo las que se tengan en Chile.

Hacia el Chile que queremos

FORTALECER LAS CAPACIDADES DE ANÁLISIS PRESUPUESTAL DEL CONGRESO



El Congreso muchas veces **no cuenta con la información oportuna y suficiente para evaluar proyectos de ley**. Esto amplifica innecesariamente la **desventaja del poder Legislativo respecto del Ejecutivo en la evaluación de los proyectos** y hace más probable que en todo el proceso de elaboración y aprobación de leyes se cometan más errores no forzados.

PROPONEMOS:

- Crear una Dirección Parlamentaria de Análisis Técnico, organismo que sea parte del Congreso y que esté conformado por un equipo de excelencia orientado a corregir las asimetrías en la capacidad de análisis de los distintos actores involucrados en la discusión legislativa.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°09, Emparejando la cancha: Nueva institucionalidad para la acción legislativa, Claudio Agostini, Eduardo Engel, Andrea Repetto, Francisca Sara y Rodrigo Wagner \(abril 2016\).](#)

GENERAR UN SEGURO DE SALUD SOLIDARIO Y EFICIENTE



El sistema aseguramiento privado de la salud es **poco solidario, segmentado e ineficiente, además de presentar problemas de competencia**: mujeres en edad fértil y adultos mayores son discriminados, recargando a Fonasa; numerosos planes y cautividad de usuarios dificultan el cambio de Isapre; e integración vertical entre Isapres y prestadores dificulta la entrada de nuevas empresas.

PROPONEMOS:

- Estandarizar los planes comerciales adicionales de las Isapres, para facilitar comparación.
- Reducir los costos que enfrentan los afiliados para cambiarse de Isapre.
- Desintegrar verticalmente Isapres y clínicas o establecer una obligación de contratación abierta no discriminatoria para los prestadores relacionados a Isapres, con supervisión adecuada.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°04, Tratamiento para un enfermo crítico: Propuestas para el sistema de salud chileno, Andrea Butelmann, Fabián Duarte, Nicole Nehme, Guillermo Paraje y Marcos Vergara \(agosto 2014\).](#)

ASEGURAR UNA PROVISIÓN DE SALUD PÚBLICA DE EXCELENCIA



El sistema público de salud **no es capaz de entregar un acceso oportuno y de calidad, por múltiples razones**. El esquema de financiamiento de los hospitales no está vinculado con su gestión y estos tienen limitaciones para gestionar sus recursos físicos y humanos. En tanto, el financiamiento a consultorios carece de incentivos para moderar las derivaciones a hospitales. Además, existen roles contrapuestos al interior del Ministerio de Salud que lo limitan para cumplir sus funciones adecuadamente.

PROPONEMOS:

- Cambiar el esquema de financiamiento para potenciar la gestión en red.
- Otorgar más recursos y herramientas de gestión a los hospitales para mejorar sus servicios.
- Modificar la orgánica institucional para mejorar la toma de decisiones.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°04, Tratamiento para un enfermo crítico: Propuestas para el sistema de salud chileno, Andrea Butelmann, Fabián Duarte, Nicole Nehme, Guillermo Paraje y Marcos Vergara \(agosto 2014\).](#)

Hacia el Chile que queremos

DAR MAYOR PROTECCIÓN A LOS CONSUMIDORES



La institucionalidad ha sido fuertemente cuestionada en los últimos años debido a su incapacidad para prevenir abusos y proteger adecuadamente los derechos de los consumidores. Es fundamental dotar al SERNAC con verdaderos "dientes", además mejorar la coordinación entre la institución y los reguladores sectoriales, para lograr una protección a los consumidores moderna, ágil y eficiente.

PROPONEMOS

- Fortalecer facultades del SERNAC: dotarlo de competencias fiscalizadoras y herramientas de investigación suficientes, así como de facultades sancionadoras.
- Promover una normativa pública y consistente de protección de los consumidores.
- Introducir daños punitivos y premios a la litigación.
- Fomentar asociaciones de consumidores profesionales, transparentes y con recursos.
- Crear mecanismo de consultas recíproco entre SERNAC y organismos sectoriales.
- Generar instancia de solución de controversias, como el Tribunal de Libre Competencia, por ejemplo.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas 01: Hacia una sociedad sin abusos: propuestas para una protección eficaz de los consumidores](#), Eduardo Engel, Ernesto Muñoz y Andrea Repetto (agosto 2013).

[Informe de Políticas Públicas 06: Aclarando las reglas del juego: propuestas para mejorar la coordinación entre el SERNAC y los reguladores sectoriales](#), Eduardo Engel y Diego Pardow (julio 2015).

ESTABLECER UNA INSTITUCIONALIDAD PARA LA IGUALDAD



Chile ha emprendido importantes reformas para la promoción de una sociedad más respetuosa de la diversidad. Sin embargo, a nivel institucional, **no contamos con una entidad que elabore políticas públicas transversales para la promoción de la igualdad y la no discriminación**, estando dicha tarea dispersa en distintos organismos que ejecutan acciones desde enfoques diversos y para grupos específicos.

PROPONEMOS:

- Fortalecer la institucionalidad mediante el robustecimiento de la Subsecretaría de Derechos Humanos, para que pueda asumir la tarea de coordinar y transversalizar los esfuerzos estatales por la igualdad.
- Dotar al INDH de facultades adicionales para fiscalizar, recibir denuncias, investigar y proponer sanciones en casos de discriminación.
- Incorporar una serie de instrumentos de gestión adecuados para asegurar la efectividad y eficacia de las políticas públicas en la materia.

Fuente: [Informe de Políticas Públicas N°10 Chile Diverso: Institucionalidad para la Igualdad](#), María Eliana Arntz, Robert Funk, Eleonora Nun, Camila Palacios, Pablo Simonetti y Verónica Undurraga (agosto 2016).

Revisa el informe completo en detalle en www.espaciopublico.cl



Espacio Público es un centro de estudios independiente, de centroizquierda, que tiene como objetivo contribuir a mejorar el debate, diseño y ejecución de políticas públicas, con el fin de desarrollar mejores oportunidades para todas y todos.