

Desigualdad en Chile

Percepciones e implicancias

MICHAEL WALTON

24TH NOVEMBER 2022

BASADO EN TRABAJO CON IGNACIA LECAROS, DANIELA PAZ CRUZAT,
RICARDO POMMER MUÑOZ AND PABLO TILLAN

Mensajes principales

- ❑ Chile es muy desigual... en muchas dimensiones
- ❑ Los chilenos apoyan las desigualdades “justificadas” por el esfuerzo, pero expresan un gran descontento por la desigualdades “injustificadas” y las ventajas del privilegio
- ❑ Ha habido un progreso espectacular en la reducción de la pobreza absoluta de ingresos desde 1990; Ahora, las principales preocupaciones sobre la desigualdad son de las clases bajas que comparten con las clases medias y sobre los privilegios e influencia de la élite.
- ❑ Las protestas de 2006 a 2019 fueron lideradas por jóvenes y educados, pero:
 - ❑ estos puntos de vista reflejaban los de la mayoría de los chilenos
 - ❑ identificaron bien problemas asociados con desigualdades injustificadas, especialmente en torno a la calidad de la educación y los servicios de salud, colusión empresarial, pensiones inadecuadas y trato discriminatorio o humillante
- ❑ Si bien algunas desigualdades injustificadas están asociadas con características del "modelo neoliberal", el problema más fundamental es la interacción entre las políticas y las desigualdades arraigadas. Durante la última década, las decisiones políticas han llevado gradualmente a Chile que se aleja del neoliberalismo “clásico”;
- ❑ **El tema fundamental ahora es la interacción entre las desigualdades arraigadas y el diseño de políticas.**

Plan

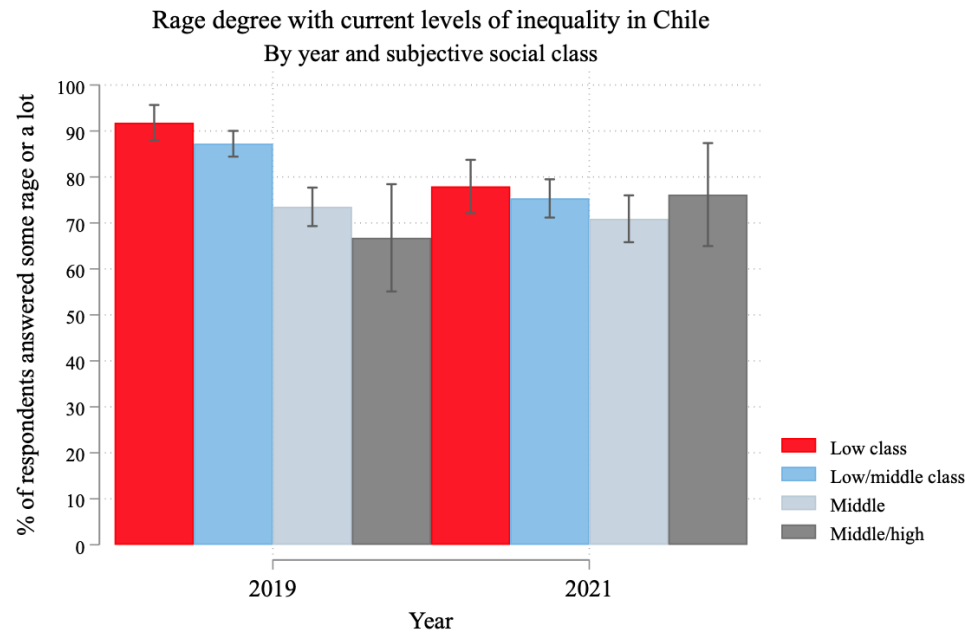
- ❑ Protestas y percepciones: ¿tenía la razón la calle?
- ❑ Patrones clave
- ❑ Influencias en la persistencia de la desigualdad

Protestas y percepciones

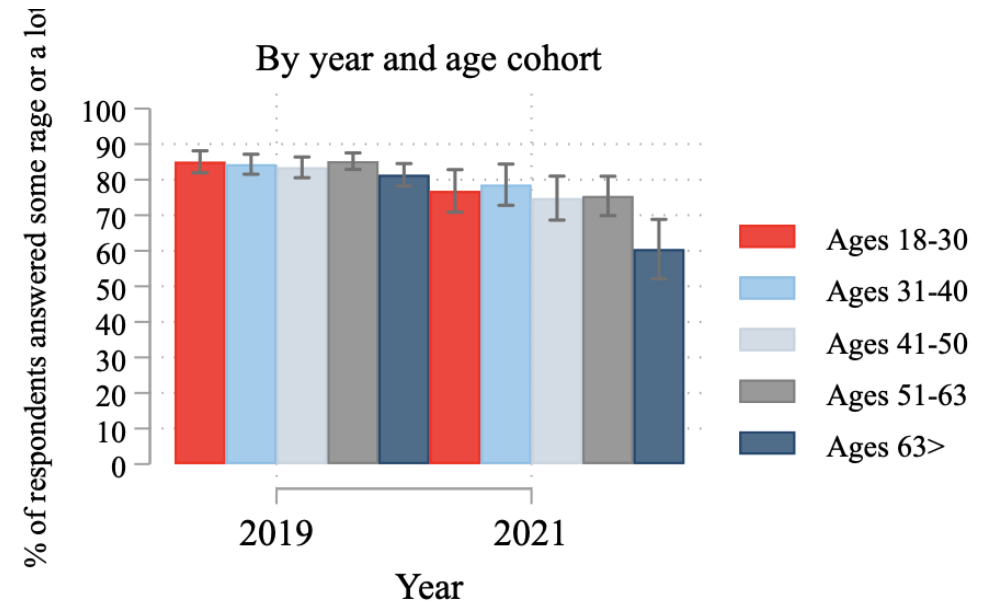
LA CALLE TENÍA LA RAZÓN

Una alta proporción de ciudadanos expresan rabia por los niveles actuales de desigualdad....

....en todas las clases sociales

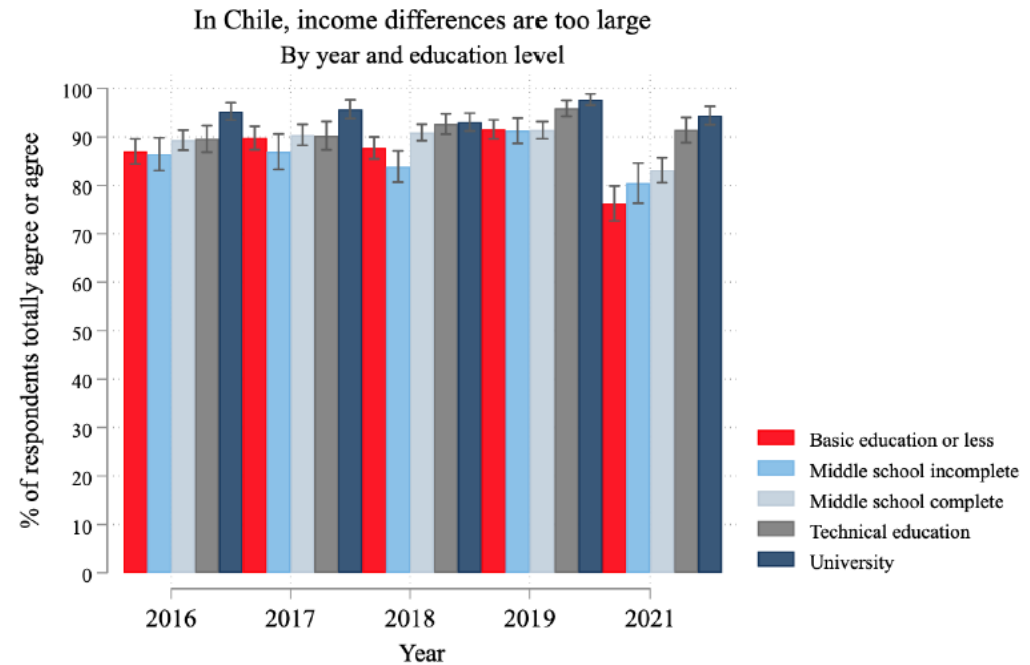


.... y grupos de edad, con sólo el grupo de mayores de 63 años experimentando una caída significativa después de COVID



Fuente: Cálculos de los autores de ELSOC.

80-90% de los chilenos piensan que las diferencias de ingresos son demasiado grandes



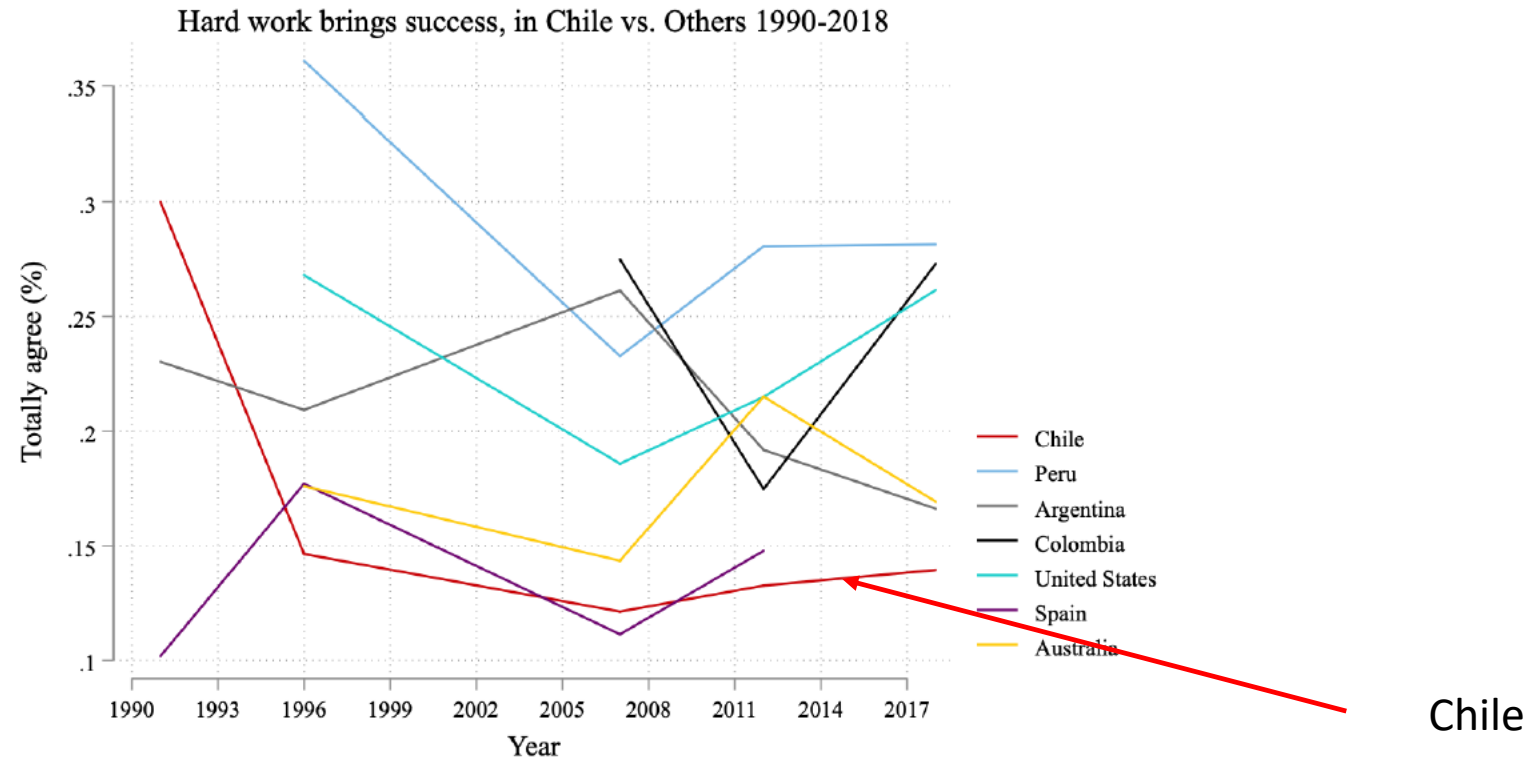
...y, en promedio, los ciudadanos consideran que la proporción percibida entre los salarios de los directores ejecutivos y los de los trabajadores es muchas veces mayor que una proporción “justa”

Year	Perceived ratio	Just ratio
2016	47	10
2017	36	8
2018	27	8
2019	40	9
2021	29	7

Source: Authors calculations from ELSOC

.....cuando subestiman los salarios reales de los principales directores ejecutivos

...menos del 15% de los chilenos piensa que el esfuerzo asegura el éxito

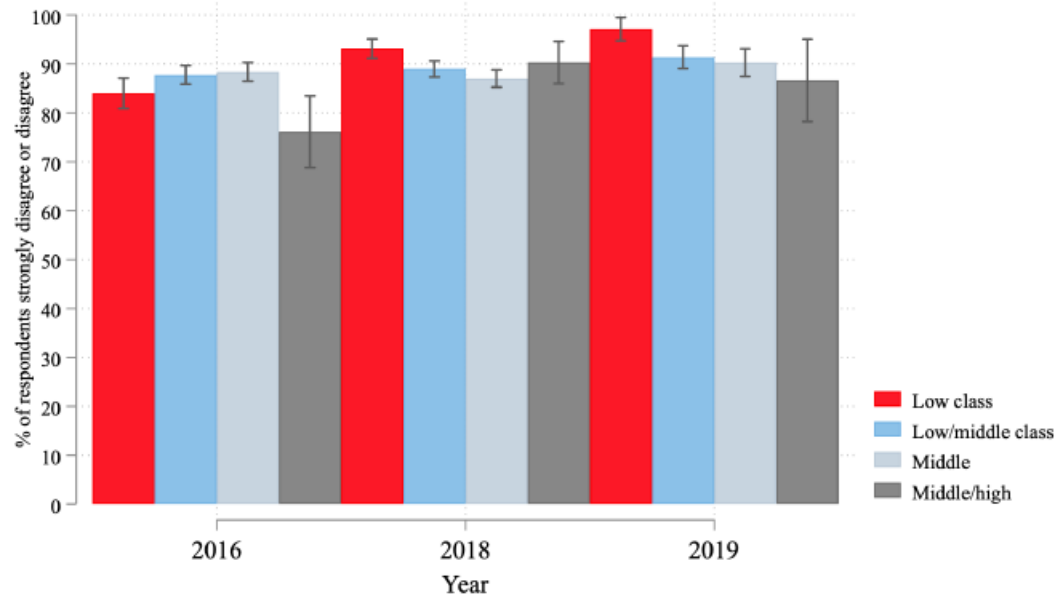


Source: World Values Survey

Una gran mayoría de chilenos no está de acuerdo con que las personas de altos ingresos tengan acceso a una mejor salud y educación

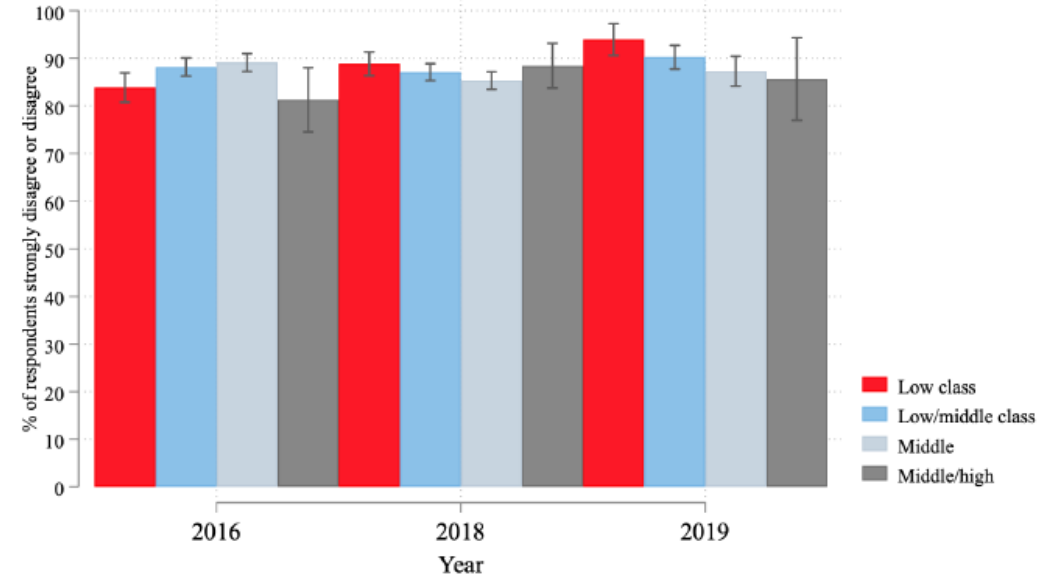
Servicios de salud.....

It's fair that high income people have better access to health services than low income people
By year and subjective social class

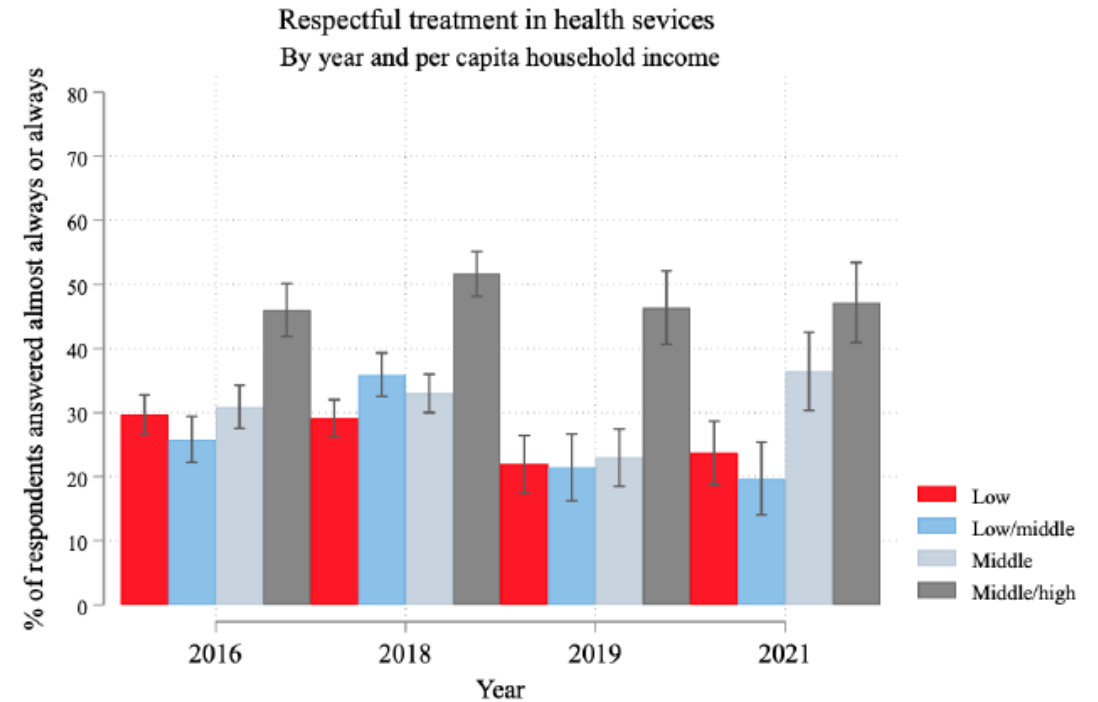
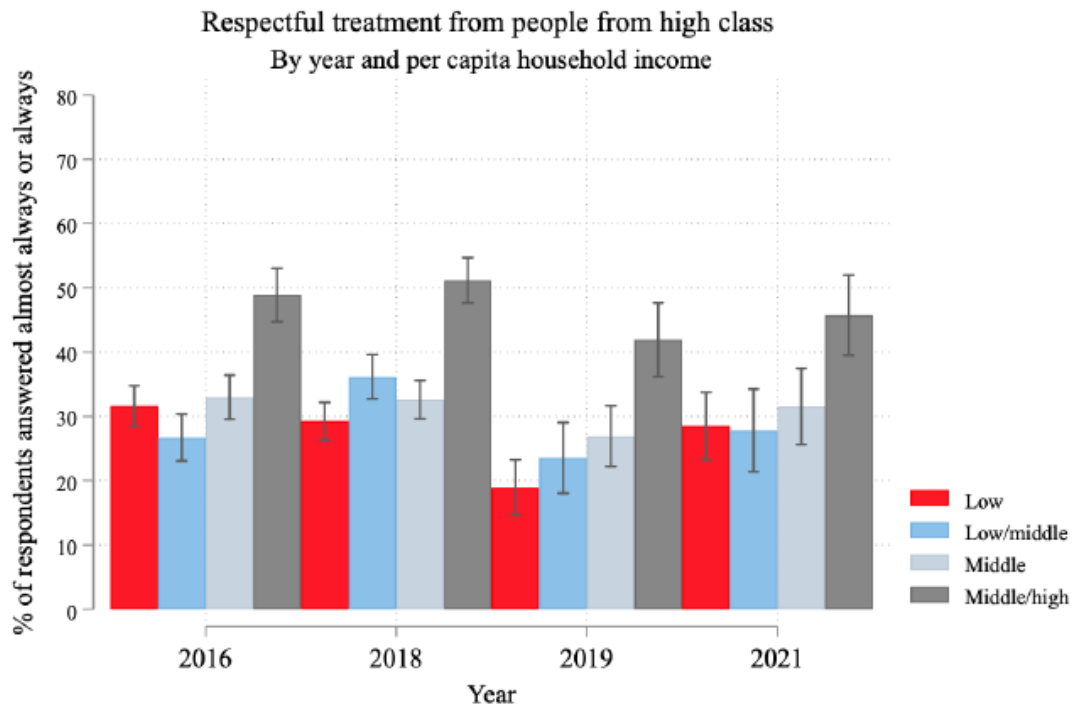


Servicios educativos

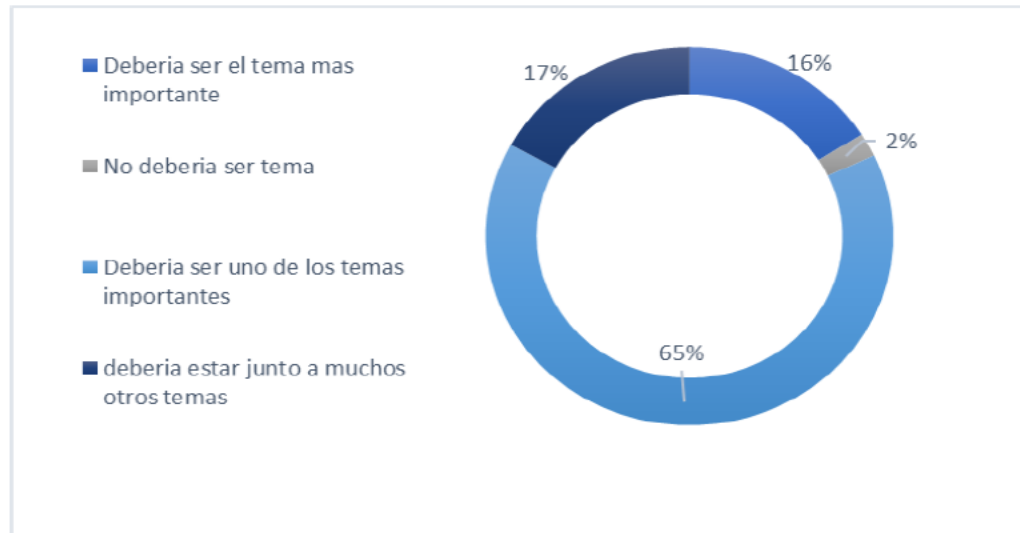
It's fair that high income people have better access to education services than low income people
By year and subjective social class



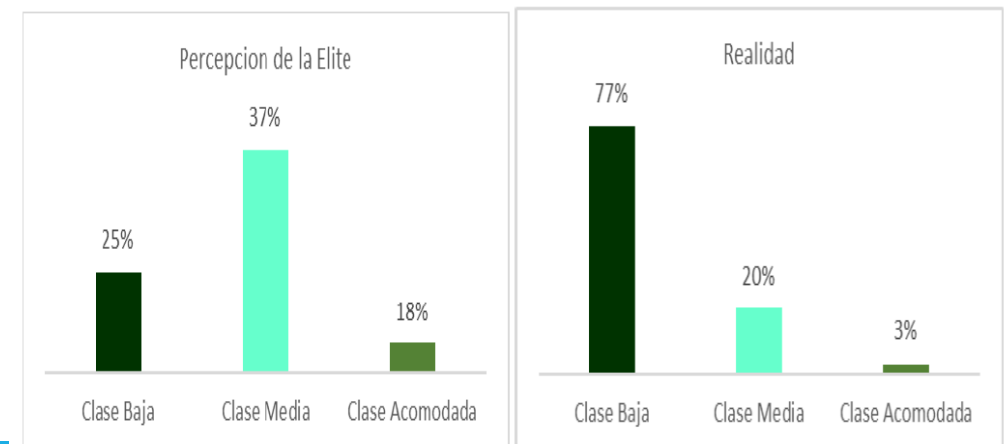
La mayoría de los chilenos sienten que ni las élites ni los servicios de salud los tratan con respeto



...y la mayoría de los miembros de la élite también consideran que la desigualdad es un tema importante.....



A pesar de que subestiman el alcance de la desigualdad en términos de estructura de clases...



Fuente: Circulo de directores

Patrones clave

El crecimiento y las transferencias gubernamentales generaron una reducción drástica de la pobreza de ingresos; pero menos en la pobreza multidimensional

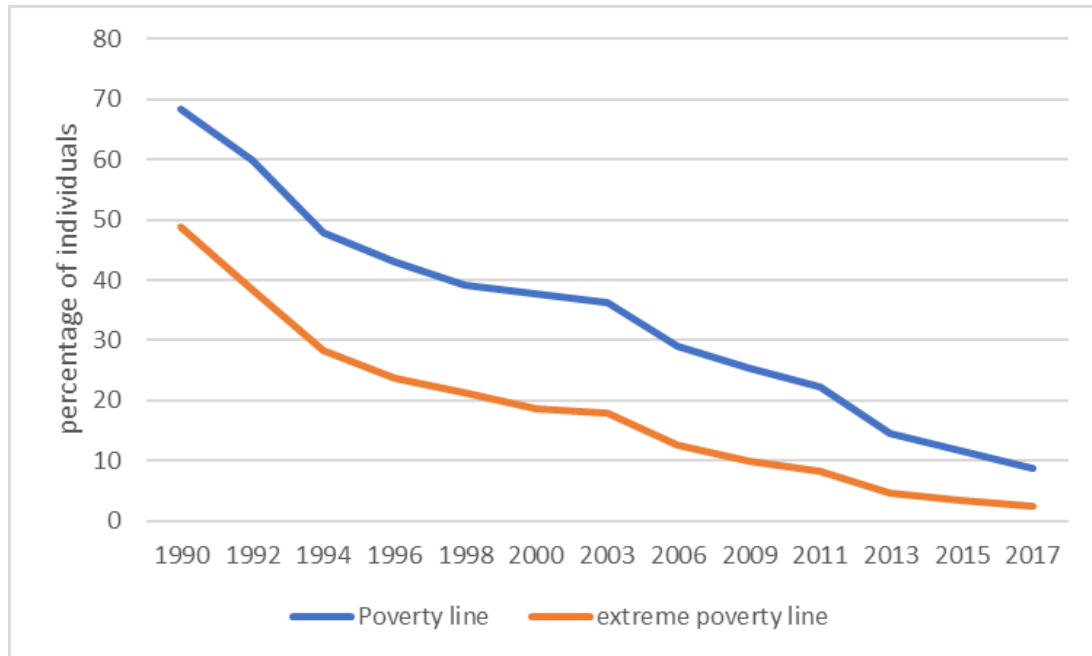
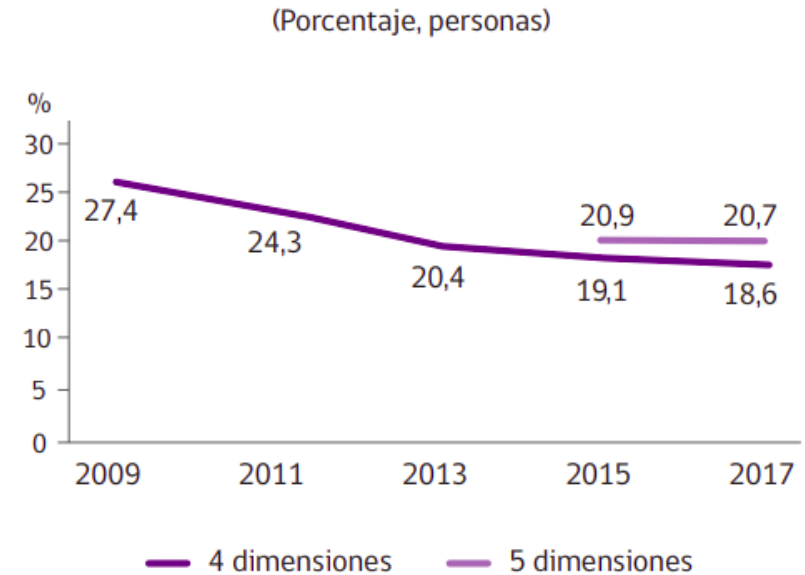
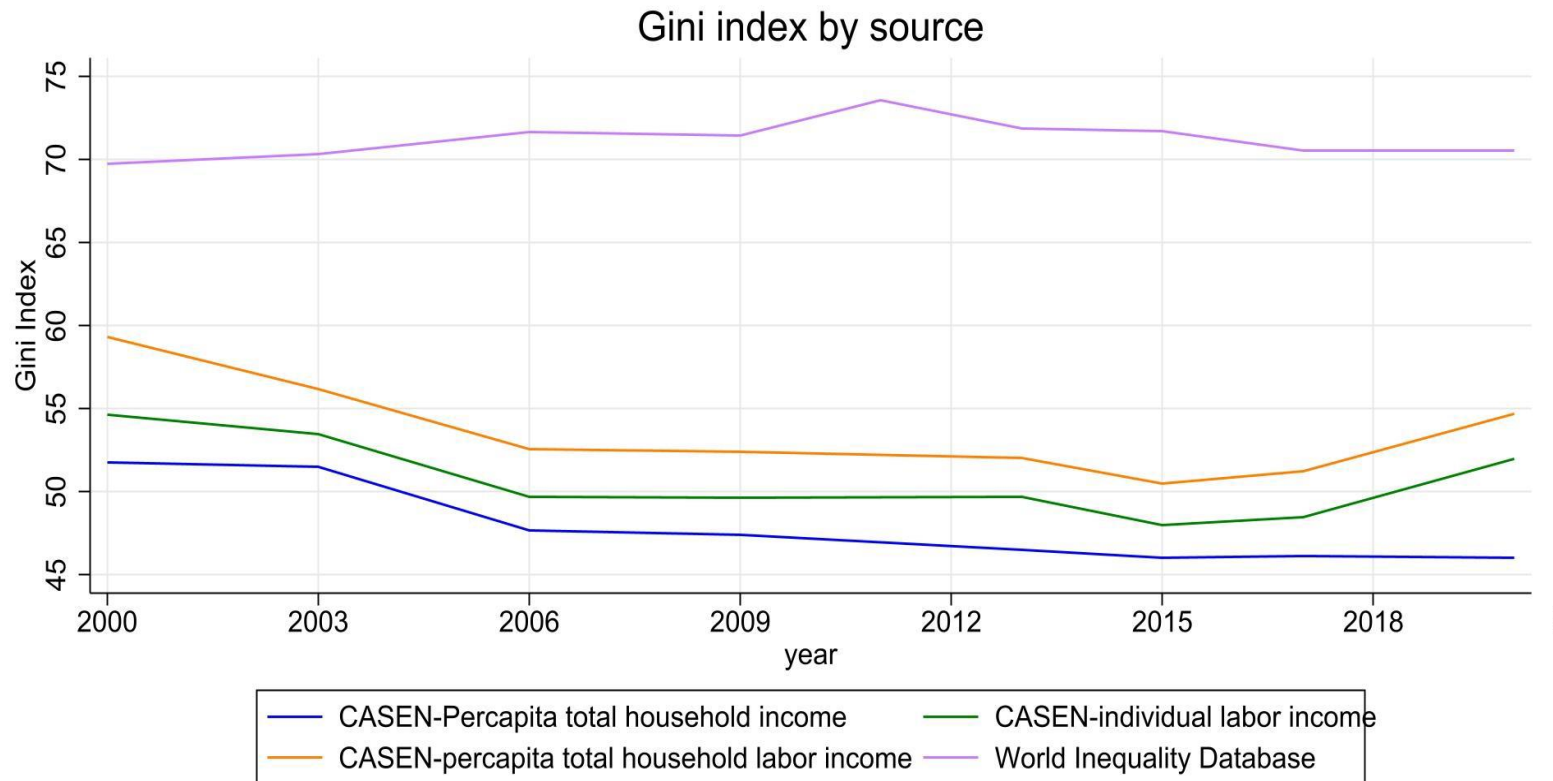


Gráfico 1
Porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional, mediciones con cuatro, 2009-2017, y cinco dimensiones, 2015-2017



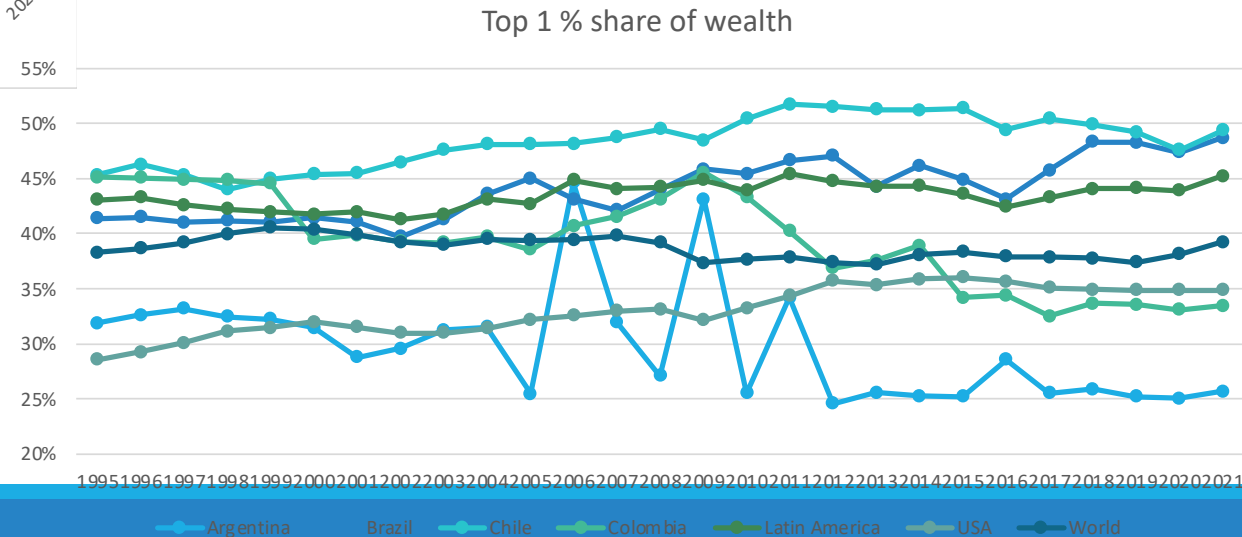
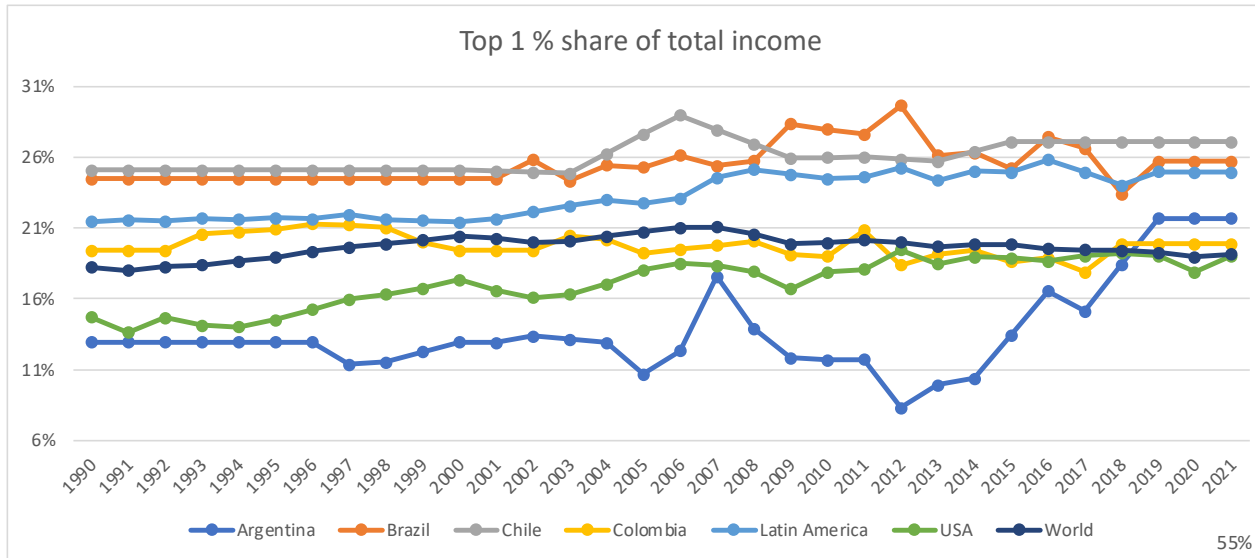
La desigualdad de ingresos de Chile aumentó bajo la dictadura y se ha mantenido muy alta después de la democratización, especialmente si se toman en cuenta los ingresos más altos y los ingresos de capital.



Análisis para la World Inequality Database encuentra ambos mucho más altos y persistente desigualdad (que CASEN) después teniendo en cuenta los ingresos más altos y ganancias no distribuidos,

Authors' calculations

Según WID, Chile tiene mas desigualdad en ingresos y riqueza que paises comparables



Diagnóstico de desigualdades persistentes

Nuestro enfoque se basa en el marco de Olivier Blanchard y Dani Rodrik (2021) para abordar la desigualdad

	<i>Pre-producción</i>	<i>Producción</i>	<i>Post-producción</i>
<i>Clases bajas/de pobreza</i>	Educación básica	Salarios básicos	Transferencias, pensión social, servicios públicos de salud, Family transfers, social pensions, health services
<i>Clases medias</i>	Capital de los padres, educación básica y superior	Empleo, regulaciones laborales	Gestión de riesgos de desempleo, diseño de sistemas de pensiones y de salud, tributación de las rentas del trabajo
<i>Élites</i>	Capital de los padres, acceso a la educación de élite	Rentas del trabajo y del capital y tributación	Gestión de riesgos privados, tributación de las rentas del trabajo y del capital

Mapeando la desigualdad como un problema sistémico

Tuvimos una sesión con un grupo de la sociedad civil en Fundación Colunga

Hicieron un mapeo de la trayectoria vital de un niña que nace en clase media baja revela que:

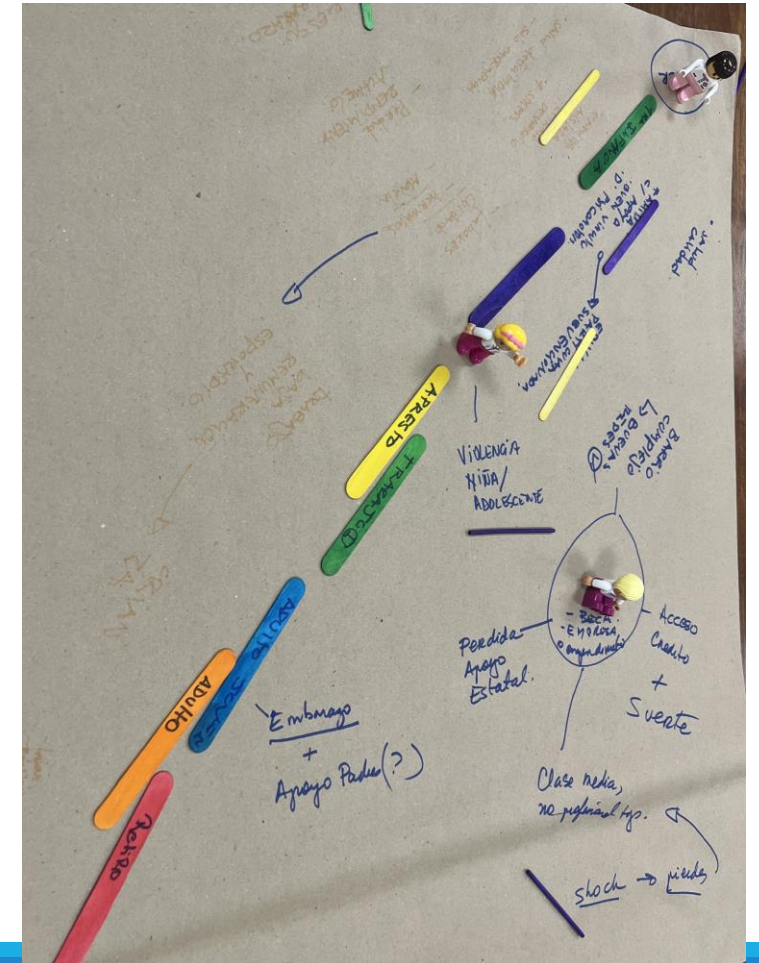
Los momentos críticos son: Infancia, Escuela Primaria, Adolescencia, Educación Superior/Vocacional, Trabajo (oficio/Empleo)

Es muy difícil cambiar la trayectoria de vida de la que tuvieron sus padres.

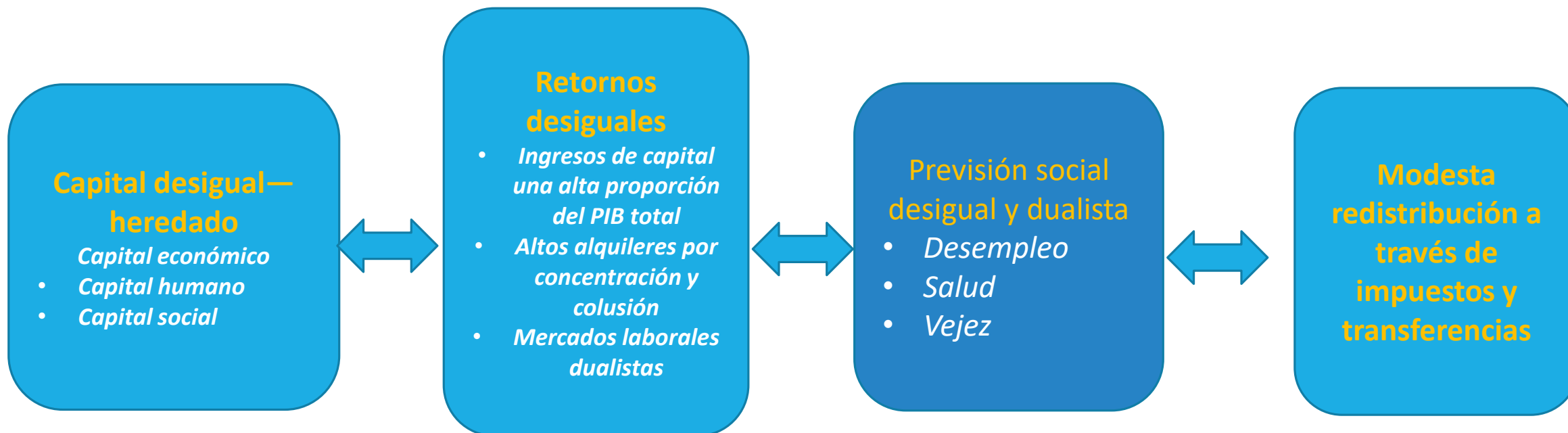
Hay poca oferta pública, con grandes brechas en calidad (educación y salud)

Un cambio de trayectoria se puede lograr con apoyo de las redes comunitarias o mentoría individual, acceso a programas de educación y trabajo estable en una empresa.

Perio cualquier shock individual o familiar hace que la trayectoria cambie en forma radical y no hay protección para la gestión de estos riesgos



La alta desigualdad persistente es impulsada a través de múltiples mecanismos que interactúan en un sistema



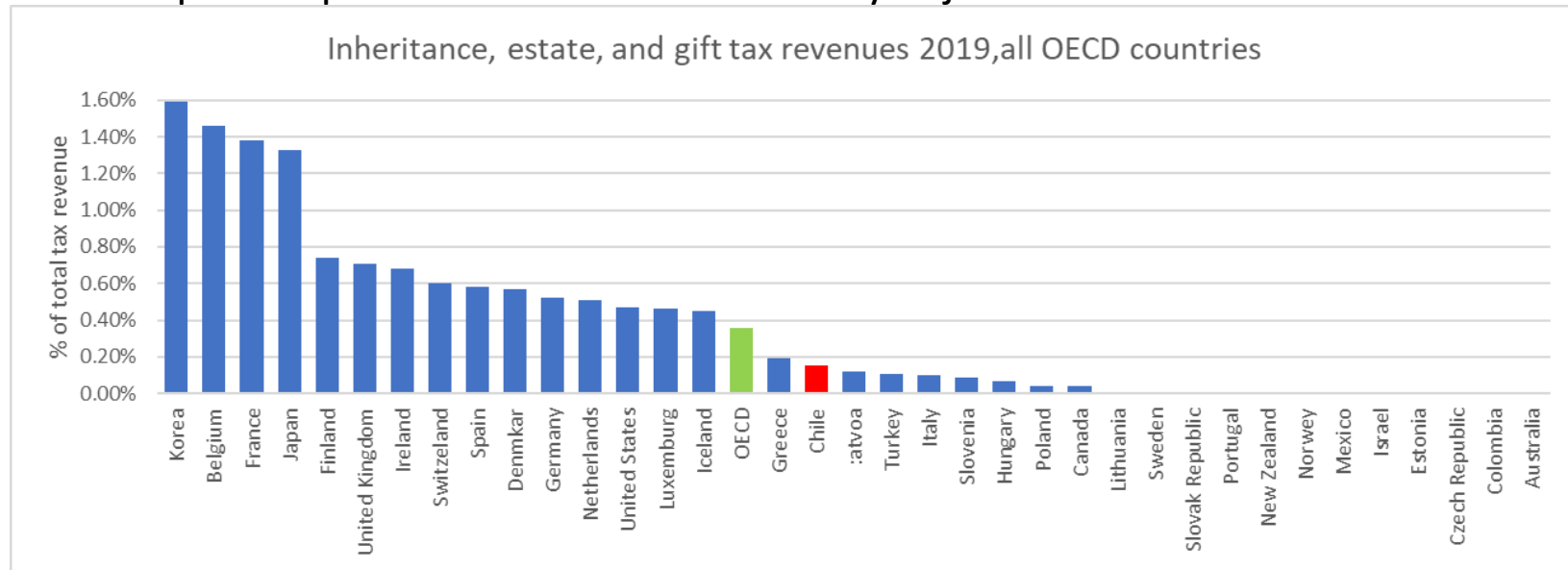
Intervenir solo en algunas áreas no funcionará, dados los mecanismos sistémicos arraigados

La riqueza económica es mucho más desigual que la renta

Capital desigual— heredado de generación en generación

- *Capital económico*
- *Capital humano*
- *Capital social*

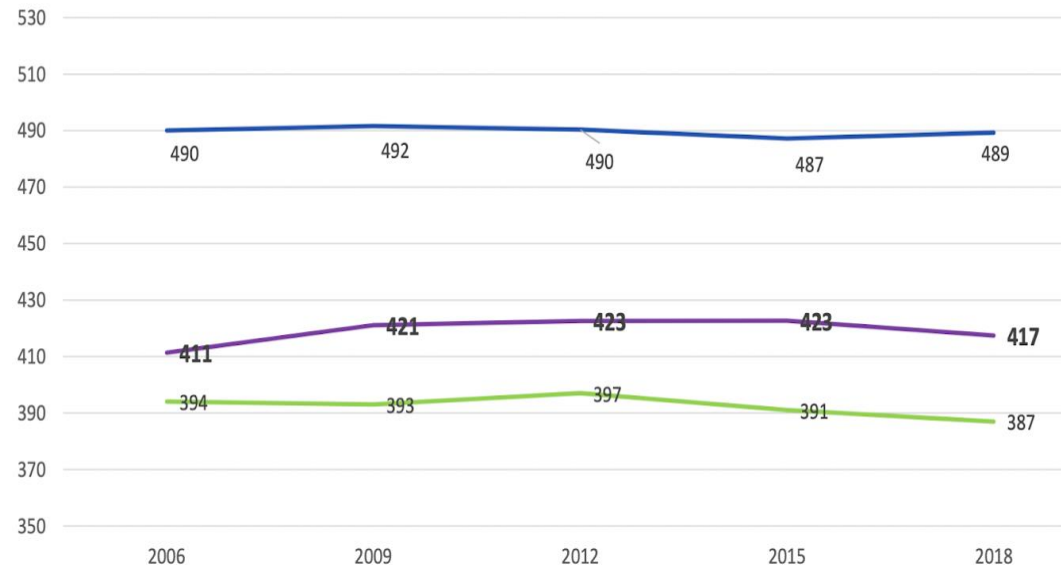
...pero impuestos a la herencia son muy bajos



La educación es fuente de reproducción de la desigualdad por las grandes diferencias de calidad por clase socioeconómica

Los puntajes promedio en matemáticas están por encima de los latinoamericanos pero muy por debajo de los promedios de la OCDE

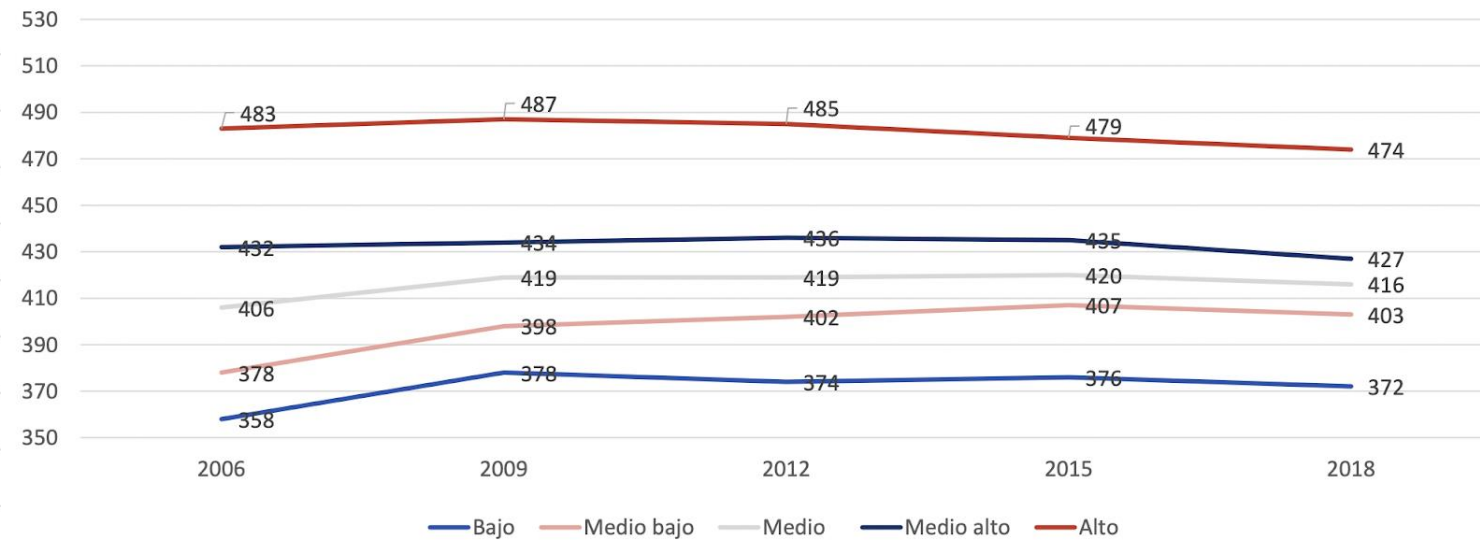
Serie puntaje promedio en Matemática: Comparación Chile, OCDE y Latinoamérica 2006-2018



Source: OECD-PISA

...y con grandes diferencias en el aprendizaje entre clases sociales

Serie puntaje promedio en Matemática según quintil de nivel socioeconómico y cultural PISA 2006-2018



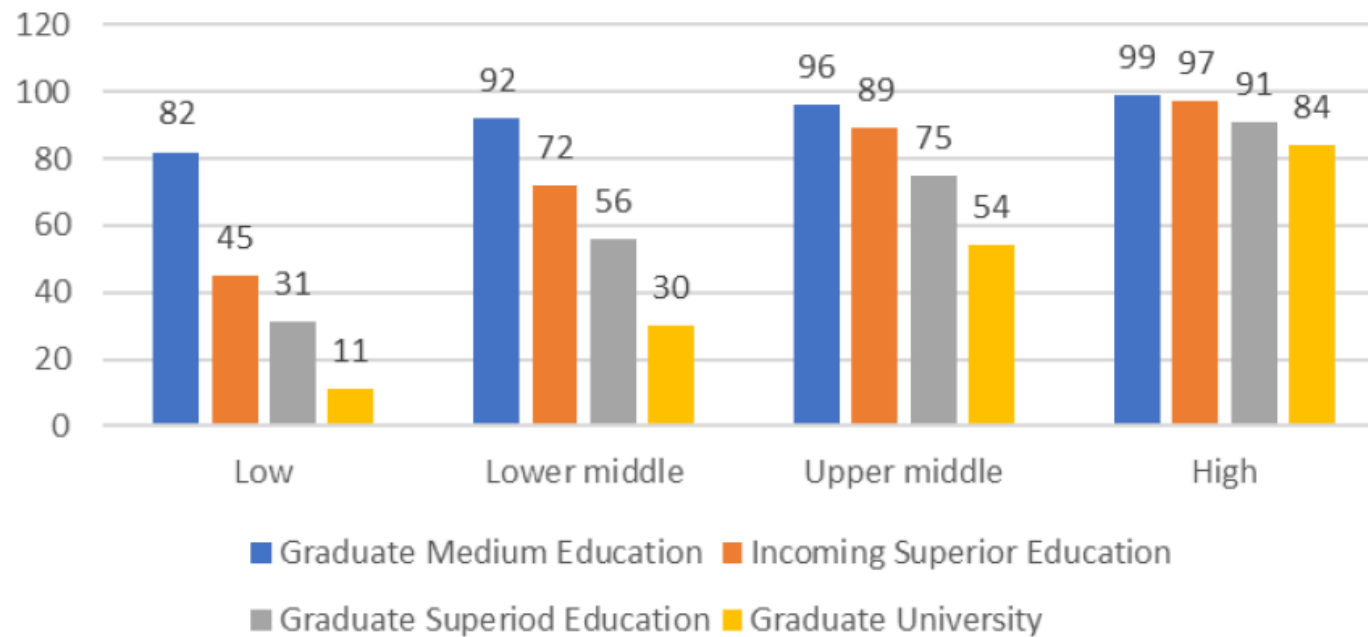
Históricamente, la diferenciación de calidad se efectuó mediante la división entre escuelas privadas de élite; escuelas chárter y las escuelas municipales. Abordado solo parcialmente a través de 2015 y reformas anteriores

...las diferencias de calidad están asociadas con los diferentes tipos de escuela

Class	Private fee			
	Municipal	Charter	paying	Total
Low	73%	27%	0%	100%
Lower middle	53%	47%	0%	100%
Middle	22%	78%	0%	100%
Higher middle	9%	91%	0%	100%
High	0%	1%	99%	100%

Source: Agencia de Calidad de Educación, 2013

Hay diferencias dramáticas en las tasas de graduación por clases socioeconómicas



Source: Frei et al 2017

Altas rentas económicas por concentración y prácticas anticompetitivas

Retornos desiguales

- *Ingresos de capital una alta proporción del PIB total*
- *Altos alquileres por concentración y colusión*
- *Mercados laborales dualistas*

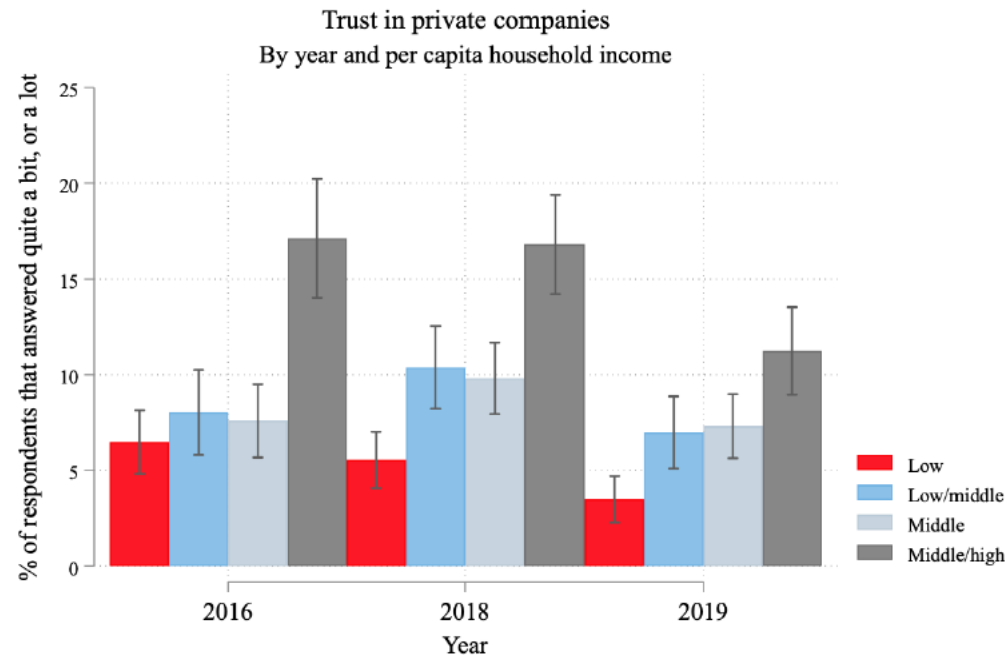
50 grupos empresariales controlan el 91% de los activos de las sociedades no financieras

El thinktank Horizontal estimó que los chilenos gastaron el 40% de sus ingresos en mercados sin competencia real (Thinktank Horizontal 2013)

Las grandes empresas comparten algunas rentas con personal de alto nivel

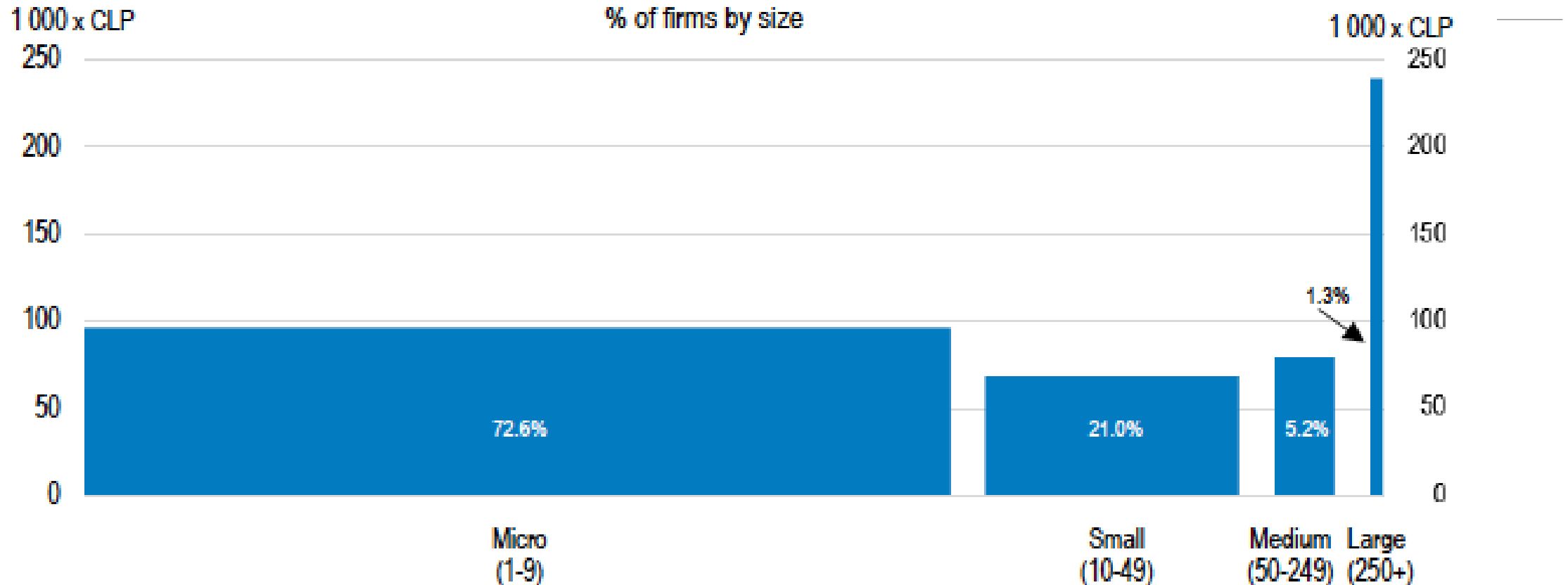
Percepción ciudadana generalizada de que las sanciones judiciales fueron inadecuadas en estos casos

Los ciudadanos chilenos tienen muy poca confianza en las empresas

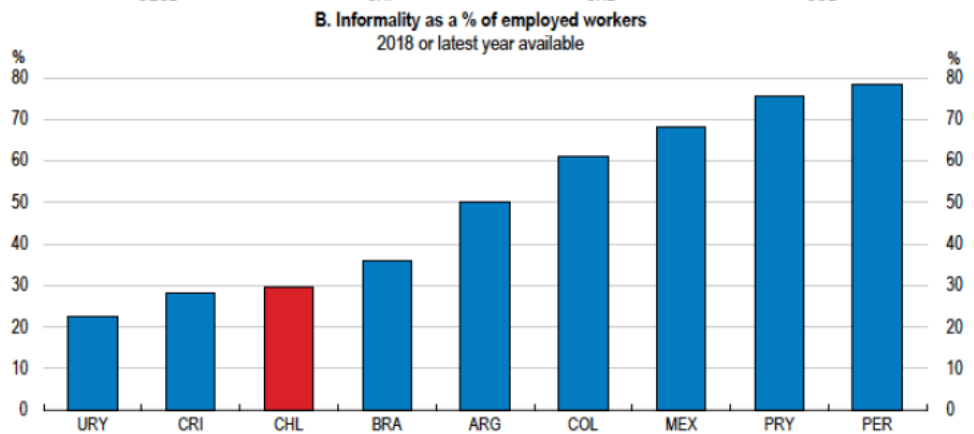


Source: authors calculations from ELSOC

La mayoría de las empresas chilenas son pequeñas y de baja productividad



Esto se refleja en el mercado laboral con más de la mitad del empleo en trabajos temporales



Note: In Panel B, informal workers are defined as those workers not contributing to the pension system.

Previsión social
desigual y dualista
para riesgos
económicos

- *Desempleo*
- *Salud*
- *Vejez*

Los sistemas de gestión de riesgos magnifican las desigualdades.

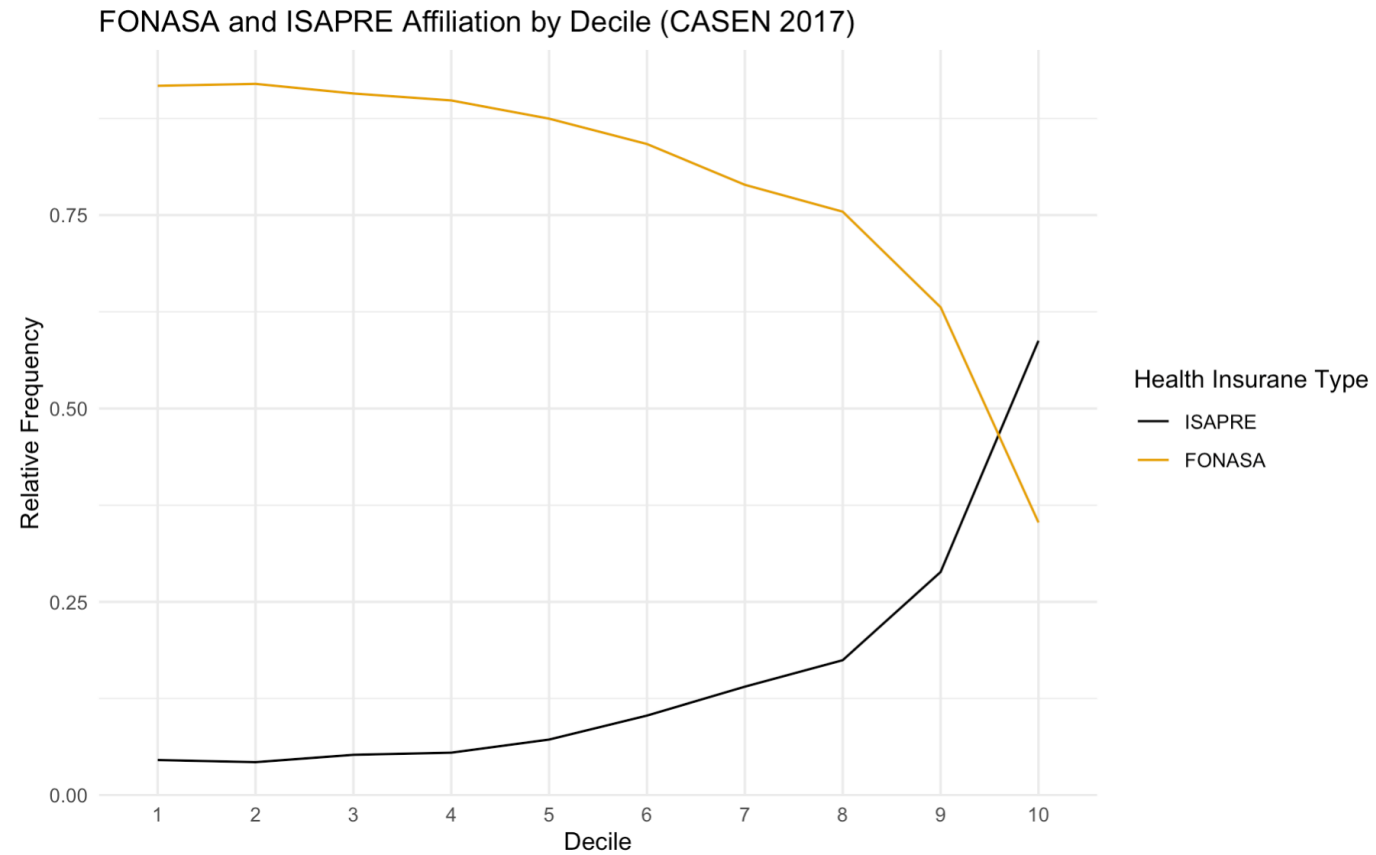
Están menos desarrollados para los pobres y la clase media.

El riesgo compartido es limitado

La pérdida de empleo es una experiencia frecuente,

el seguro de desempleo se limita al trabajo formal

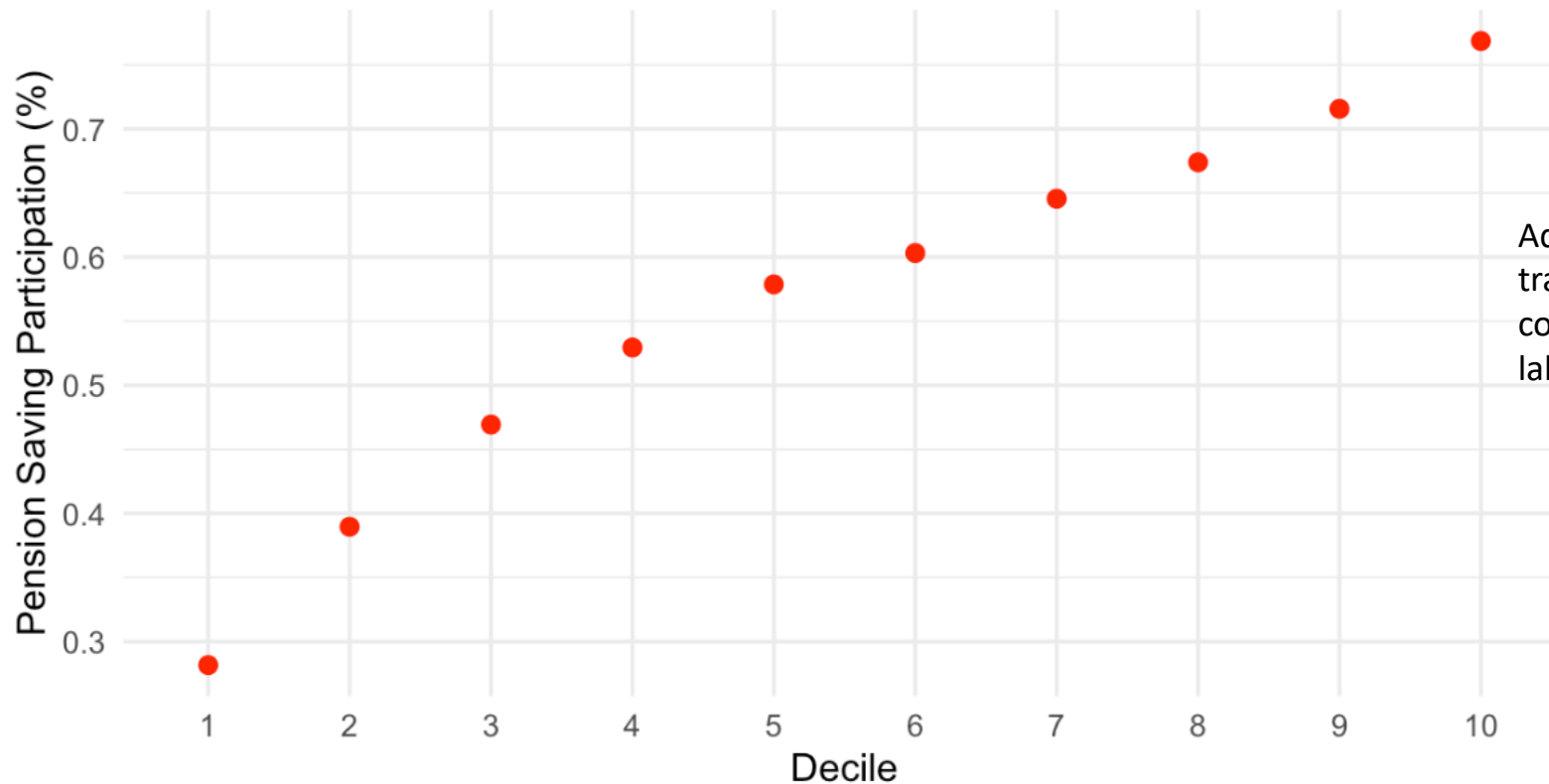
El acceso a la salud se divide entre seguros privados de alta calidad y públicos de menor calidad; las percepciones de un servicio deficiente en el sector público están muy extendidas



Las pensiones para muchos tienen bajas tasas de reemplazo debido al apego variable al sistema contributivo

Proportion of individuals contributing to own pension

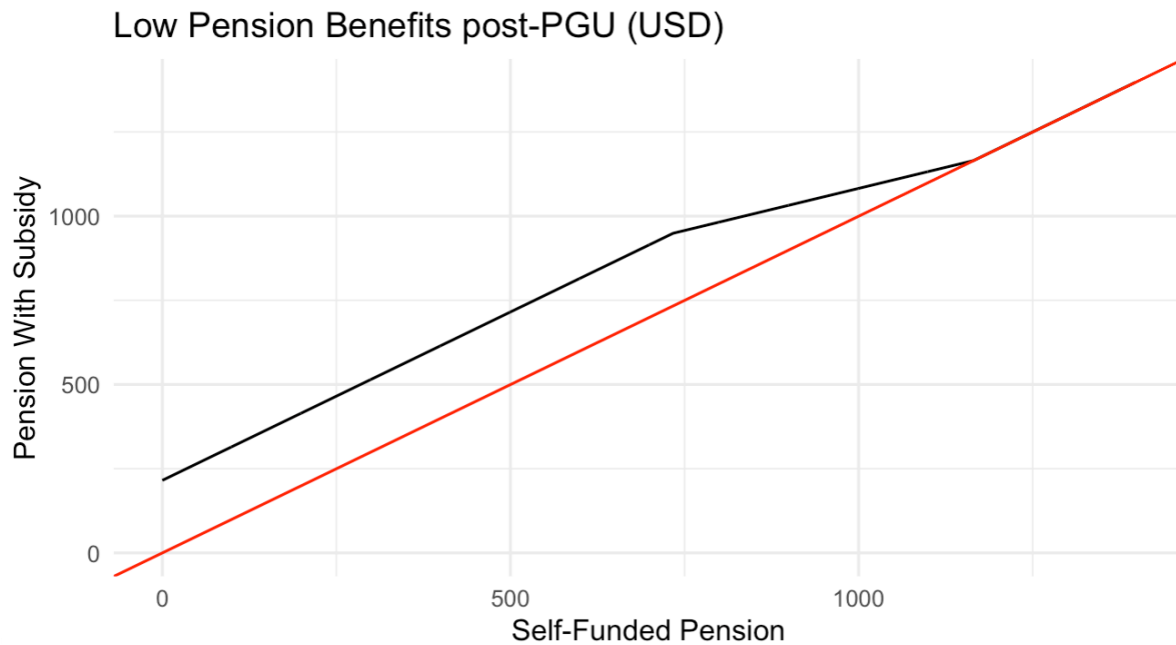
Pension Saving by Income (CASEN 2017)



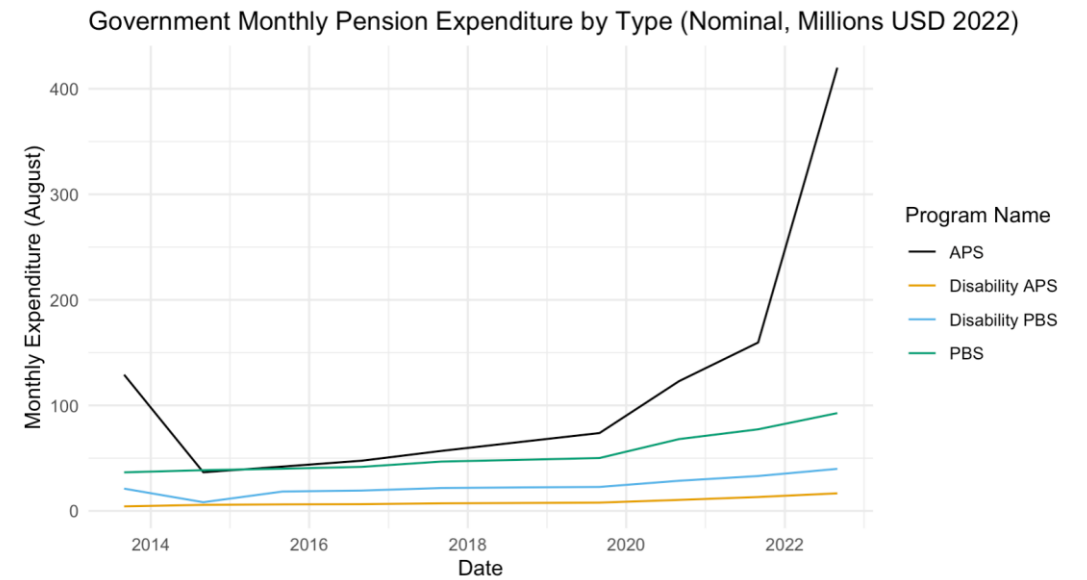
Además contribuciones incompletas a través de la vida laboral. La falta de continuidad laboral interrumpe las contribuciones

Los bajos ahorros de los “contributory pensions” ahora están parcialmente respaldados por las pensiones sociales para los jubilados pobres y de clase media baja.

Pensiones con y sin pensión social...

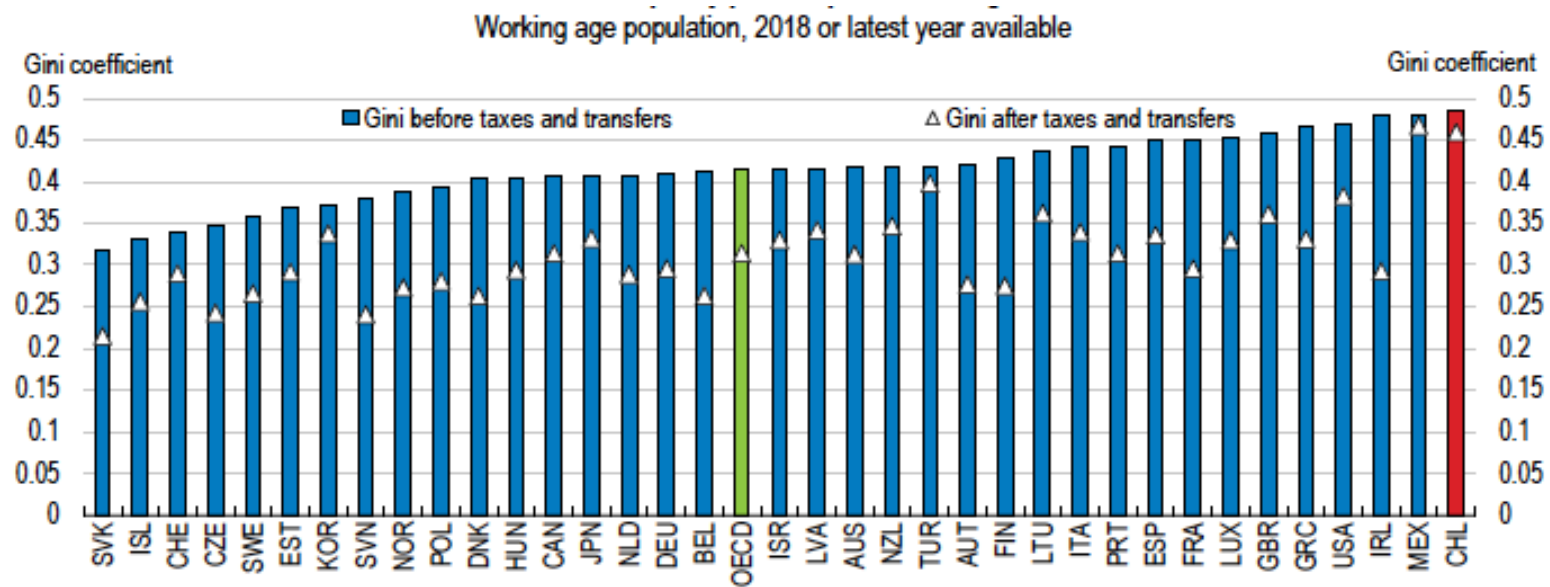


...con un gran aumento en el gobierno total gasto

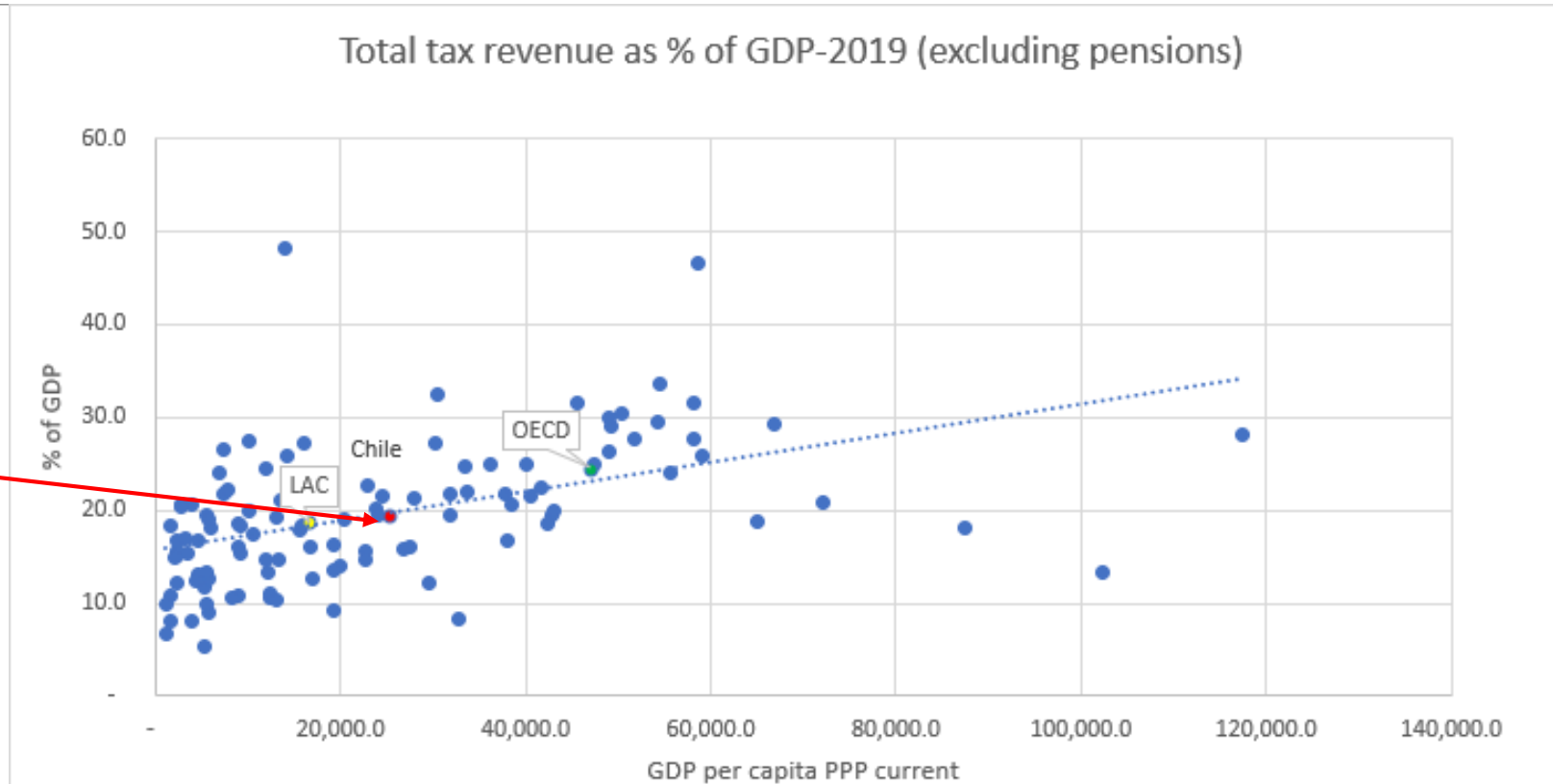


Modesta
redistribución a
través de
impuestos y
transferencias

Chile tiene el nivel más bajo de redistribución del ingreso después de la intervención del gobierno en la OCDE



El esfuerzo tributario de Chile está en línea con los países de América Latina y el nivel de ingresos, pero tiene potencial para aumentar



.... dada su alta capacidad estatal, Chile tiene un margen significativo para aumentar los impuestos